



AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanță privind modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.82/1997 privind regimul accizelor și al altor impozite indirecte, cu modificările și completările ulterioare, și a Ordonanței Guvernului nr.3/1992 privind taxa pe valoarea adăugată, cu modificările ulterioare

Analizând proiectul de Ordonanță privind modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.82/1997 privind regimul accizelor și al altor impozite indirecte, cu modificările și completările ulterioare, și a Ordonanței Guvernului nr.3/1992 privind taxa pe valoarea adăugată, cu modificările ulterioare, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.143 din 19.08.1999,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a din Legea nr.73/1993 și art.48(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță, cu următoarele observații și propuneri :

I. Observații generale și de fond

1. Prin prezentul proiect de ordonanță se propune reducerea nivelului accizei și scutirea de la plata taxei pe valoarea adăugată pentru motorina destinată lucrărilor agricole mecanizate, precum și actualizarea de către Ministerul Finanțelor prin ordin al ministrului, în funcție de evoluția cursului de schimb al leului față de EURO, comunicat de Banca Națională a României a accizelor și impozitelor reglementate prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.82/1997.

De asemenea, se propune abrogarea alineatului 7 al art.III din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.50/1998 pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.82/1997, aprobată cu modificări prin Legea nr.148/1999, care prevede termenul de 31 martie 1999 pentru depunerea documentațiilor în vederea autorizării agenților economici care comercializează produse supuse autorizării.

2. Semnalăm că, recent, în temeiul aceluiași articol din Legea nr.140/1999, a fost elaborat proiectul de Ordonanță privind reducerea taxei pe valoarea adăugată pentru zahăr rafinat și cartoful de consum și pentru sămânță, proiect ce avea ca obiect **completarea art.17 lit.B din Ordonanța Guvernului nr.3/1992 privind taxa pe valoarea adăugată** (avizul Consiliului Legislativ nr.814 din 18.08.1999).

Având în vedere dezideratele constituționale referitoare la unificarea și sistematizarea legislației, considerăm că ar fi fost indicată includerea în primul proiect și a propunerilor ce fac obiectul prezentului proiect.

Fără a ne pronunța asupra oportunității completării Ordonanței Guvernului nr.3/1992 cu norme referitoare la instituirea măsurilor avute în vedere, semnalăm totuși că până în prezent, această ordonanță a suferit un număr extrem de mare de intervenții legislative.

Astfel, chiar și după cea de a doua republicare care a avut loc în decembrie 1995, Ordonanța nr.3/1992 a mai fost modificată ori completată de încă 18 ori, astfel încât în prezent, ea nu mai poate fi utilizată în mod corespunzător și nici măcar republicată.

Din aceste motive, reiterăm propunerea pe care am formulat-o și cu alte ocazii ca, după expirarea perioadei pentru care a fost abilitat Guvernul să emită ordonanțe, Ordonanța Guvernului nr.3/1992 să fie abrogată și să fie emis un act normativ nou și coerent care să reglementeze acest domeniu.

3. Menționăm că art.26 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.82/1997 a fost modificat prin Ordonanța Guvernului nr.1/1999 normă prin care "Accizele și impozitele prevăzute în prezenta ordonanță de urgență se stabilesc și se plătesc în lei și se **actualizează trimestrial, în funcție de evoluția ratei inflației, de către Ministerul Finanțelor, prin ordin al ministrului**".

Ulterior, Legea nr.148/1999 privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.50/1998 pentru modificarea și completarea prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr.82/1997 privind regimul taxelor și al altor impozite indirecte, publicată în Monitorul

Oficial al României, Partea I, nr.360 din 29 iulie 1999, **înlocuiește textul respectiv**, stabilind la pct.13 al articolului unic, că "Accizele și impozitele prevăzute în prezenta ordonanță de urgență se stabilesc și se plătesc în lei, **putându-se modifica prin legea bugetului de stat**".

Pentru a respecta soluția foarte recentă a Parlamentului, sugerăm ca norma propusă la art.IV din proiect, **să nu înlocuiască textul stabilit de Parlament**, ci să constituie un nou alineat, doi, al art.26, urmând ca art.IV să fie reformulat, astfel:

"Art.IV. Articolul 26 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.82/1997 privind regimul taxelor și al altor impozite indirecte se completează cu un nou alineat având următorul cuprins:

"Accizele și impozitele prevăzute în prezenta ordonanță de urgență se pot actualiza de către Ministerul Finanțelor, prin ordin al ministrului, în funcție de evoluția cursului de schimb al leului față de EURO comunicat de Banca Națională a României".

II. Observații de tehnică legislativă

1. La titlul proiectului de ordonanță, propunem eliminarea sintagmei "cu modificările ulterioare" înscrisă atât după titlul Ordonanței de urgență a Guvernului nr.82/1994 cât și după titlul Ordonanței Guvernului nr.37/1992, întrucât aceste precizări sunt făcute în cuprinsul părții dispozitive a articolelor I, II și IV din proiect.

2. Deoarece la art.I și IV din proiect se propun intervenții legislative asupra a două articole din cuprinsul aceluiași act normativ, și anume din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.82/1997 privind regimul accizelor și al altor impozite indirecte, propunem reformularea art.I și eliminarea art.IV.

În consecință, pentru partea dispozitivă a art.I, propunem următoarea redactare :

"Art.I - Ordonanța de urgență a Guvernului nr.82/1997 privind regimul accizelor și al altor impozite indirecte, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.380 din 29 decembrie 1997, aprobată cu modificări prin Legea nr.196/1998, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează, după cum urmează:"

În continuare, vor fi înscrise cele două intervenții legislative, marcate cu cifre arabe, pentru ale căror părți introductive propunem următoarele redactări:

"1. Articolul 12 se completează cu trei alineate noi, cu următorul cuprins:"

(urmează textul propus de inițiator la art.I)

2. Articolul 26 se completează cu un nou alineat, cu următorul cuprins:"

(urmează textul propus în aviz la pct.I.3)

3. Pe cale de consecință, art.V devine art.IV, iar art.VI devine art.V.

4. La art.V, propunem următoarea reformulare:

"Art.V - Alineatul 7 al articolului III din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.50/1998 pentru modificarea și completarea prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr.82/1997 privind regimul accizelor și al altor impozite indirecte, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.489 din 18 decembrie 1998, aprobată cu modificări prin Legea nr.148/1999, se abrogă".

PREȘEDINTE

Valer Dorneanu
Valer DORNEANU



București

Nr. 862/26.08.1999